



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 6167/2021
24. IUN. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 iunie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 65, alin. (6²) și articolul 68 alin e) din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 119/2021);*
2. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 153/2021, Plx. 214/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 456 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 341/2020, Plx. 547/2020);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 94 la Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 159/2021);*
5. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 158/2021);*
6. *Propunerea legislativă privind anularea unor obligații accesorii (Bp. 78/2021, Plx. 236/2021);*
7. *Proiectul de lege pentru completarea alin. (1) al art. 30 și pentru modificarea art. 56 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 542/2020, Plx. 75/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 160/2021);*
9. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 34 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Bp. 167/2020, Plx. 390/2020);*
10. *Proiectul de Lege privind consolidarea monedei naționale ca monedă unică de plată pe teritoriul României (Bp. 87/2020, Plx. 246/2020);*
11. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 8 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid - 19, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 489/2020, Plx. 47/2021);*
12. *Proiectul de Lege privind stabilirea destinației unor imobile, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 196/2018, Plx. 350/2018);*
13. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 402/2020, Plx. 558/2020);*
14. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 54/2021, L. 94/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, punctele de vedere referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 55 din 15 mai 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 133/2021)* și *propunerea legislativă pentru completarea art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 137/2021)*.

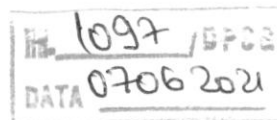
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru completarea art.34 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PRO Europa Ponta Victor-Viorel împreună cu un grup de parlamentari PRO Europa și neafiliați (**Bp.167/2020, Plx. 390/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are în vedere completarea art. 34 din *Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, vizând, în principal:

- pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității, salariații care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism, prevăzute la art.25 din *Ordonanța Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România*, cu modificările și completările ulterioare, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, potrivit art.52 și 53 din *Legea nr.53/2003 - Codul muncii*, cu modificările și completările ulterioare;

- reducerea stagiului de cotizare prevăzut de lege pentru șomerii care au desfășurat activitatea în domeniul hotelier și turism.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din *Legea nr. 24/2000*¹, „(1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”. De asemenea, conform alin.(2) al aceluiași articol „În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”.

Conform alin.(3) al aceluiași articol, „Se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare” iar, potrivit alin.(4), „Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază”.

Potrivit art.52 alin.(3) din *Legea nr.53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „În cazul reducerii temporare a activității, pentru motive economice, tehnologice, structurale sau similare, pe perioade care depășesc 30 de zile lucrătoare, angajatorul va avea posibilitatea reducerii programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână, cu reducerea corespunzătoare a salariului, până la remedierea situației care a cauzat reducerea programului, după consultarea prealabilă a sindicatului reprezentativ de la nivelul unității sau a reprezentanților salariaților, după caz.”.

De asemenea, conform art. 53 alin.(1) din același act normativ, „Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității, salariații implicați în activitatea redusă sau întreruptă, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, ce nu poate fi mai mică de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 52 alin. (3).”.

Totodată, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare prevăzute la alin. (1), salariații se vor afla la dispoziția angajatorului, acesta având oricând posibilitatea să dispună reînceperea activității.”.

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere acest aspect, considerăm redundantă preluarea în *Legea nr.76/2002* a prevederilor art.52 și 53 din *Legea nr.53/2003*, care se aplică tuturor angajaților care se regăsesc în situația descrisă.

Astfel, apreciem că este necesară eliminarea din conținutul alin.(1⁴) al art.34 a următoarei fraze: *„Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității, salariații care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art.25 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, potrivit art.52 și 53 din Legea nr.53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.”*

2. Referitor la excepția prevăzută în cadrul alin.(1⁴), respectiv *„În situația în care le-au încetat raporturile de muncă din motive neimputabile lor, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art.25 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998, cu modificările și completările ulterioare, prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) al art. 34, stagiul de cotizare necesar pentru a beneficia de indemnizația de șomaj este de minimum 6 luni în ultimele 12 luni premergătoare înregistrării cererii de șomaj”*, precizăm faptul că, potrivit art.17 alin.(1) lit. a) din *Legea nr.76/2002*, în vederea stabilirii dreptului de indemnizație de șomaj, șomerii prevăzuți la art.16 lit. a) sunt persoanele cărora *„le-au încetat raporturile de muncă din motive neimputabile lor”*, fără a se face referire la calificările acestora.

3. Referitor la excepția prevăzută în cadrul alin.(1⁴), respectiv *„Prin excepție de la prevederile alin.(1) lit.a) al art.39, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art.25 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de șomaj se acordă 6 luni, pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 6 luni”*, redăm mai jos prevederile la care face referire excepția:

„Art. 39 (1) Indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art.17 alin. (1), pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează: a) 6 luni, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin un an”.

Precizăm că, în cursul anului 2020 a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice*

determinate de răspândirea coronavirusului SARS - COV - 2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, act normativ ce cuprinde, printre altele, dispoziții cu privire la stagiul de cotizare realizat în sistemul asigurărilor pentru șomaj.

Astfel, precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art.2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020, cu modificările și completările ulterioare, prin excepție de la prevederile art.34 alin. (1¹) lit. a) și ale art.35 alin.(1) din Legea nr. 76/2002, perioada de suspendare a raporturilor de muncă în temeiul art.52 alin.(1) lit.c) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada stării de urgență și a stării de alertă instituite potrivit legii, se ia în calcul la stabilirea stagiului de cotizare de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii pentru indemnizația de șomaj.

Potrivit alin.(2) al articolului invocat, perioada stării de urgență și perioada stării de alertă în care contractele individuale de muncă sunt suspendate în temeiul art.52 alin. (1) lit.c) din Legea nr.53/2003, pentru care angajatorii nu datorează contribuția asiguratorie pentru muncă conform prevederilor art.220⁵ din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, constituie stagiul de cotizare asimilat în sistemul asigurărilor pentru șomaj.

Conform art. 2 alin.(3) din ordonanța de urgență invocată, pentru stabilirea și calculul indemnizației de șomaj prevăzute de Legea nr. 76/2002 se utilizează indemnizația prevăzută la art. XI alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-COV-2.

Totodată, semnalăm faptul că, prin reglementarea unor condiții speciale de stabilire și de acordare a indemnizației de șomaj de natura celor propuse, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice din activitățile hoteliere și de turism, se poate aduce atingere principiului nediscriminării, consacrat prin Constituția României, republicată, și prevăzut în mod expres și prin dispozițiile art.4 din Legea nr. 76/2002.

4. Precizăm că, astfel cum prevede art.5 pct. VII din Legea nr.76/2002, în sensul prevederilor acestei legi indemnizația de șomaj este o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă.

În temeiul art.17 alin.(1) din legea invocată, în vederea stabilirii dreptului de indemnizație de șomaj, șomerii prevăzuți la art.16 lit.a) din lege sunt persoanele care se pot găsi în una dintre situațiile prevăzute în mod expres la acest alineat.

Potrivit dispozițiilor art.34 alin.(1) din aceeași lege, șomerii prevăzuți la art.17 alin.(1) beneficiază de indemnizație de șomaj dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) au un stagiu de cotizare în sistemul asigurărilor pentru șomaj de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii;

b) nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă în vigoare;

c) nu îndeplinesc condițiile de pensionare, conform legii;

d) sunt înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă în a căror rază teritorială își au domiciliul sau, după caz, reședința, dacă au avut ultimul loc de muncă ori au realizat venituri în acea localitate.

Conform dispozițiilor art.5 pct.V din *Legea nr.76/2002*, în sensul prevederilor legii menționate, stagiu de cotizare este perioada de timp pentru care persoana a fost asigurată obligatoriu în sistemul asigurărilor pentru șomaj, precum și perioada de timp pentru care persoana a fost asigurată facultativ prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj și prin plata în temeiul acestui contract de asigurare a contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Astfel cum prevede art.39 alin.(1) din legea menționată, indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art.17 alin.(1), pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:

- 6 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin un an;
- 9 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani;
- 12 luni, pentru persoanele cu un stagiu de cotizare mai mare de 10 ani.

Având în vedere prevederile legale invocate, precizăm că, în vederea stabilirii și acordării indemnizației de șomaj, persoanele care se află în una dintre situațiile prevăzute în mod expres la art.17 alin.(1) din *Legea nr.76/2002*, se impune să îndeplinească cumulativ condițiile prevăzute la art.34 alin.(1) din lege, inclusiv condiția prevăzută la lit. a), respectiv să fi realizat în sistemul asigurărilor pentru șomaj un stagiu de cotizare de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii.

De asemenea, în sensul legii invocate, stagiu de cotizare este perioada de timp pentru care persoana a fost asigurată obligatoriu în sistemul

asigurărilor pentru șomaj, precum și perioada de timp pentru care persoana a fost asigurată facultativ prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj și prin plata, în temeiul acestui contract de asigurare, a contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Față de cele prezentate, precizăm că dispozițiile art.34 alin.(1) lit.a) din *Legea nr. 76/2002* nu prevăd că perioada de stagiul de cotizare în sistemul asigurărilor pentru șomaj, de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare depunerii cererii privind acordarea indemnizației de șomaj, trebuie să fie o perioadă lucrată fără întrerupere pe parcursul acestor 24 de luni sau în temeiul unui singur contract individual de muncă.

Pe cale de consecință, respectiva perioadă de stagiul poate fi realizată în temeiul unor contracte individuale de muncă pe perioadă determinată și, după caz, completată, prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj cu agenția, pentru ocuparea forței de muncă județeană sau a municipiului București, în a cărei rază teritorială își au domiciliul sau, după caz, reședința, încheiat în considerarea veniturilor realizate din activități desfășurate potrivit legii.

Menționăm, de asemenea, faptul că, potrivit prevederilor art. 25 ale *Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare*, „Profesiunile specifice activităților de turism sunt cele cuprinse în clasificarea ocupațiilor din România și, respectiv, în nomenclatorul de calificare pentru meseriile și funcțiile din activitățile hoteliere și de turism din România”.

De asemenea, conform dispozițiilor aceluiași act normativ (art. 2 lit. a)), *turismul* este ramură a economiei naționale, cu funcții complexe, ce reunește un ansamblu de bunuri și servicii oferite spre consum persoanelor care călătoresc în afara mediului lor obișnuit pe o perioadă mai mică de un an și al căror motiv principal este altul decât exercitarea unei activități remunerate în interiorul locului vizitat.

Totodată, actul normativ invocat definește *structura de primire turistică* (art. 2 lit. d)) ca fiind orice construcție și amenajare destinată, prin proiectare și execuție, cazării turiștilor, servirii mesei pentru turiști, agrementului, transportului special destinat turiștilor, tratamentului balnear pentru turiști, împreună cu serviciile aferente.

Structurile de primire turistice includ:

- structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică: hoteluri, hoteluri-apartament, moteluri, vile turistice, cabane, bungalouri, sate de vacanță, campinguri, camere de închiriat în locuințe familiale, nave fluviale și

maritime, pensiuni turistice și pensiuni agroturistice și alte unități cu funcțiuni de cazare turistică;

- structuri de primire turistice cu funcțiuni de alimentație publică: unități de alimentație din incinta structurilor de primire cu funcțiuni de cazare, unități de alimentație publică situate în stațiuni turistice, precum și cele administrate de societăți comerciale de turism, restaurante, baruri, unități de fast-food, cofetării, patiserii și care sunt atestate conform legii;

- structuri de primire turistice cu funcțiuni de agrement: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic;

- structuri de primire turistice cu funcțiuni de transport:

- transport rutier: autocare etc.;
- transport feroviar: trenulețe, trenuri de cremalieră etc.;
- transport fluvial și maritim: ambarcațiuni cu scop turistic;
- transport pe cablu: telecabine, teleschi etc.;

- structuri de primire turistice cu funcțiuni de tratament balnear: unități de prestări de servicii pentru tratament balnear, componente integrate sau arondate complexurilor de turism balnear.

Complexuri de turism balnear: clădiri care includ în același edificiu ori în edificii legate fizic sau funcțional structuri de primire turistice (de cazare, de alimentație și de tratament balnear, eventual de agrement).

5. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin prezenta inițiativă legislativă, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000*. Astfel fiind, era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluției normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse și cu evidențierea elementelor noi. Totodată, precizăm că în practica constantă a Curții Constituționale² caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art. 1 alin.(5) din Constituția României.

6. Considerăm că aplicarea măsurii propuse prin forma adoptată de Senat a inițiativei legislative determină majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, ceea ce ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

² A se vedea de exemplu, Decizia nr. 710/2009; Decizia nr. 682/2012; Decizia nr. 139/2019

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin-Vasile CÎTU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ludovic ORBAN
Președintele Camerei Deputaților